

# 町村週報

( 町村の購読料は会費  
の中に含まれております )

## 2359号

毎週月曜日発行

発行所 **全国町村会** 〒100 0014 東京都千代田区永田町 1 丁目11番35号 : 電話03 3581 0486番 FAX03 3580 5955  
発行人 渡辺 明 : 定価 1部40円・年間 1,500円( 税、送料含む ) 振替口座00110 8 47697 <http://www.zck.or.jp>

### 閑話休題

「成人病が、「生活習慣病」といわれるようになったのは平成七年からである。生活習慣からくる慢性の病気だから「生活習慣病」というべきだと日野原重明(聖路加国際病院名誉院長)さんが、長年提唱してこられたのが、実ったものだそうだ。

化石燃料といわれるガソリンなどの消費は、この五十年間に三・五倍、肉の消費にいたっては五倍もふえていると報せられていた。アメリカのあるシンクタンクの報告である。先進国といわれる国の人たちは肉をたらふく食って、排気ガスをまき散らす乗り物で走り回る。揚げ物の果ては、飽食と運動不足による肥満の人の増加 といった漫画風なイメージが浮かんでくる。実際に世界の人口の六分の一に当



紫陽花の季節

### 生活習慣病

たる十億人以上が太り過ぎになっている。そしてアメリカでは成人の六％が肥満で、病的な肥満にいたっては二七％もあると報告書はいつている。その結果が肥満からくる糖尿病、高血圧、心臓疾患、がんなどの増加である。文字どおり、飽食と運動不足という悪しき生活習慣からくる慢

性病である。この病気、いったん発病すると、病気の進行を遅くする程度のことではできが治療することがない。一生つきあうことになるので、医療費も巨額になる。高齢者が年々ふえていく昨今のことである。良くない生活習慣を改めて、少しでも慢性疾患を少くす

ることが、もはや国民的課題である。「生活習慣病」を提唱した日野原先生は今年九十歳。六つの財団の理事長、講義や講演、原稿執筆などで超多忙な人である。ところが、朝食はミルクコーヒートとジュースかバナナ。昼食は忙しいせいもあるが牛乳とクッキー、数個、夕食は御飯三分二膳と魚か肉に野菜 とたいへん質素である。

一方、病院ではエレベーターは使わずに、三階までは歩いてのぼる。空港でも動く歩道は使わない。五千口ほどの荷物を持って歩くという。飽食、運動不足とは関係のない生活である。動く歩道の人よりも早く到着すると、やった! とばかり快哉を叫びたくなるといふから、氣持の若さも大切なようだ。(エッセイスト 山本兼太郎)

### もくじ

活動	正副会長が小泉首相などを訪問.....(2)
政策	今後の辺地対策のあり方で報告書 = 総務省 .....(3)
フォーラム	島じゃ常識 さざえカレー = 島根県海士町 .....(7)
随想	生い立ちから今日の公務員として .....福岡県鞍手町長 篠原彌榮.....(10)
情報	政策レーダー.....(11)

# 正副会長が小泉首相などを訪問



左から西田副会長、山本会長、小泉首相、佐々木副会長、  
渡辺事務総長



片山総務大臣



山崎自民党幹事長

小泉新内閣の発足に伴い、全国町村会の山本会長（福岡県添田町長）、佐々木副会長（北海道えりも町長）、西田副会長（石川県川北町長）は6月5日、小泉内閣総理大臣、片山総務大臣および自由民主党の山崎幹事長、麻生政務調査会長などを訪問し、地方交付税、道路特定財源の見直し、市町村合併などについて町村の立場からの意見を申し述べた。



麻生自民党政務調査会長

## 政 策

## 総務省

## 今後の辺地対策のあり方で報告書

総務省の「辺地対策のあり方に関する調査研究会」は、このたび辺地指定要件などに関する報告書をまとめた。

平成十二年三月末現在の全国の辺地数は七、七〇三。辺地の指定は、辺地総合整備財政特別措置法の政省令に定める人口要件を満たし、辺地度数数が一〇〇点以上であることが要件となっている。

報告書は辺地指定の人口要件である、中心集落五平方キロ以内の人口が五〇人以上、は維持すべきだとした上で、辺びな度合いを数値化する辺地度数数については、飲料水加算を引き下げ、無灯火戸数加算は廃止するように提言している。

## I 辺地対策の概要

昭和三十七年に「辺地に係る公共的施設の総合整備のための財政上の特別措置に関する法律」いわゆる「辺地法」が制定されて以来、四十年近くが経過するが、これまで、全国の辺地を有する市町村が実施してきた辺地対策の効果等を検証するに当たって、まず、現行の制度の内容等について整理する。

## 1 辺地法の目的

辺地（交通条件及び自然的、経済

的、文化的諸条件に恵まれず他の地域に比較して住民の生活文化水準が著しく低い山間地、離島その他のへんびな地域で、政令で定める一定の要件に該当している地域をいう。）を包括する市町村について、当分の間、当該辺地に係る公共的施設を総合的、かつ、計画的な整備を促進するために必要な財政上の特別措置等を定め、辺地とその他の地域との間における住民の生活文化水準の著しい格差の是正を図ることを目的とする。（法第一条）

## 〔政令で定める辺地の要件〕

当該地域の総務省令で定める中心を含む五平方キロメートル以内の面積の区域の人口が五〇人以上であり、かつ、そのへんびな程度が総務省令で定める基準に該当している地域であること（政令第一条）。

前記の地域の中心から最寄りの駅又は停留所、小・中学校、郵便局等の公共的施設までの距離等により算定した辺地度数数が一〇〇点以上であること（省令第二条）。

## 2 辺地法で整備の対象としている公共的施設

制度創設当初、辺地法で整備の対象とされた公共的施設は、辺地とそ

他の地域における住民の生活文化水準の著しい格差の是正を図るため最低限度必要なものとして、次の五つの施設が対象とされた（法第二条）。

①電灯用電気供給施設②道路及び渡船施設③小学校又は中学校の児童又は生徒の通学を容易にするための自動車、渡船施設又は寄宿舎④診療施設⑤飲料水供給施設

その後、政令改正により電気通信施設、高齢者の福祉の増進を図るための施設等が追加されている。

## 3 市町村総合整備計画の策定

辺地法に基づき、公共的施設の整備を行おうとする市町村は、あらかじめ都道府県知事と協議の上、当該市町村の議会の議決を経て、辺地とともに総合整備計画（概ね五年間程度）を定め、総務大臣に提出しなければならないこととされている（法第三条）。

## 4 辺地対策事業債の充当

市町村が総合整備計画に基づいて行う前記2の公共的施設の整備については、辺地対策事業債を充当することができることとされており（法第五条）、その元利償還金の八〇％を普通交付税の算定上基準財政需要額に算入することとされている（法

第六条、地方交付税法）。

## 5 辺地度数数

辺地法の「辺地」は、前述のように、辺地度数数が一〇〇点以上であることが要件とされている。

辺地度数数が要件として採り上げられたのは、社会通念上辺地と考えられる地域であっても、そうでない地域との区分が客観的に明らかにならない以上、相対的には辺地の概念が定まらないこととなるので、へんびな程度を把握するための技術上の基準が必要であるという考え方に基づくものである。

平成十二年三月三十一日現在、全国の辺地数は、七、七〇三箇所（総合整備計画策定時点では辺地であったが整備計画期間中に辺地度数数が一〇〇点未満となった三七箇所を含む）である。

## II 今後の辺地対策のあり方について

現行の辺地制度についてどのような見直しが必要かを整理する。

## 1 辺地法の必要性

法制定当初の緊急の課題であった無点灯地域の解消、飲料水供給施設の整備、交通・通信手段の確保、小中学校の児童生徒の通学環境の整備、診療施設の整備など基本的な生活環境の整備については相当程度改善されつつあると考えられるが、

① 合併処理浄化槽の整備等辺地における下水処理施設の整備はまだま

## 政 策

だ遅れていること。

② 市町村道等の整備も相当に進んできているものの、全国平均には差があること。

③ 現在は、辺地地域における地場産業の振興施設等の整備に事業がシフトしており、こうした需要は今後も予想されること。

④ さらに、今後は介護支援や住民の健康管理等のための保健施設施設の需要が見込まれること。

⑤ 特に、辺地の中で高齢者だけが残って父祖伝来の土地を守っているような集落については、今後高齢者対策をはじめ地域の維持という観点からも有効な対策を講じていく必要があること。

⑥ 今後、合併により、市町村が新しい自治体に再編されていく場合、住民と行政の距離を近づけず地域を衰退させないような取組みが必要であり、そうした必要性は辺地にも当てはまること。

また、隣接市町村との境にある辺地の道路等の利便性や活性化が合併意欲にも影響するという地方団体の意見もあり、こうした地域の施設整備を辺地対策事業債を活用して進めたい、という要望もあること。

等から、辺地法の果たすべき役割は、なお重要であると考えられる。

ただし一方で市町村はより効率的な行財政運営が求められており、施設の適正配置や財政効率等の観点から、市町村自体が常に辺地対策事業の適正な評価を行っていく必要がある。

そうした評価や実績の検証等を継

続して行いながら、一定の時点で、改めて辺地法の意義・役割を再評価することが必要であろう。

## 2 辺地対策事業債の取扱いについて

### (1) 新たに対象とすべき事業

「高齢者の保健の向上又は増進を図るための施設」

今後、辺地の実態に鑑みれば、高齢者の介護支援や健康管理等を生活圏に近いところで効率的に行い、積雪地域等にあつては冬季間の一時滞在もできるような簡易な施設等のニーズが見込まれることから、辺地債の対象に加える必要がある。

### (2) 辺地対策事業債の運用

ア 施設の適正配置に対応する運用  
道路網の整備やモータリゼーションの進展により、辺地以外の地域に施設が設置されても辺地住民の利用は可能となっており、また、今後高齢者対策や集落の再編整備等を考えていく場合に、必要な施設整備のエリアを辺地に限定することはかえって現実的でない。

現行でも、辺地の住民の利用比率が過半を超えると考えられる施設であれば辺地以外に当該施設を整備する場合も辺地対策事業債の対象とすることができるとい取扱いがあるが、こうした運用をさらに有効に活用すれば、市町村が財政効率を考え適正な施設配置の視点から行う施設整備に対し弾力的に対応することが

できると思われる。

### イ 過疎市町村における運用

辺地を有する市町村の六割近くは過疎市町村であり、平成十一年度の辺地対策事業債の充当実績八一三億円のうち、過疎市町村の充当額は三七六億円(四六・二%)と、五割近くを占めている。

現在の運用では、過疎市町村が辺地で施設整備を行うに当たって、過疎対策事業債と辺地対策事業債の両方を充当し得る場合には、過疎市町村以外の市町村の行う事業に対して辺地対策事業債が十分確保されるよう配慮するものとしつつ、過疎市町村が辺地対策事業債を充当しても差し支えない、とされているが、過疎法は、あくまで当該市町村全体の活性化や自立促進を図ることを目的とするものであり、辺地法は、辺地という特定の地域の格差是正を図ることを目的とするものである。こうした制度本来の目的の違いを十分踏まえ、過疎対策事業債と辺地対策事業債の活用をしていく必要がある。

そのためには、市町村が、適正配置や機能分担の観点から、整備をしようとする施設の内容に応じて、それが市町村全体の活性化等を目的とするものなのか、辺地住民の生活環境という視点に立ったものなのかを整理し、選別する必要がある。

## 3 辺地の要件について

### (1) 人口要件

現行の辺地の要件には、地域の中

心(固定資産台帳に登録された宅地の三・三㎡当たりの価格が最高の価格である地点)を含む五平方キロメートル以内の面積の中に五〇人以上の人口がなければならぬという人口要件がある。

これについて、これまで人口が五〇人を割って辺地に該当しなくなつた地域もあり、当該地域の今後の対策を考えた場合、人口要件を緩和してはどうかという意見もある。

しかし、かつて辺地対策事業債で施設整備をしたが、人が減ってしまった施設維持管理に苦勞している例もあり、今後要件を緩和してもそうした地域そのものに施設が整備されることは考えにくい。市町村の効率的な行財政運営が求められている中で、やはり施設整備には一定の受益人口が必要であると考えられ、人口要件を緩和して辺地を増やしていくことは適当でないと考えられる。

地域振興立法の一つである離島振興法でも、一〇〇人以上という人口要件を設けており、これと比較しても現行の五〇人要件は投資効率という点から考えて妥当な線引きではないかと考える。

なお、辺地等においては、住民の高齢者対策等がますます重要な課題であり、地域の実態を考えると既存の集会所や小中学校の廃校跡等を活用した高齢者の保健福祉施設の整備が効果的な対策の一つと考えられる。その場合、地域住民の生活圏を考慮した施設の適正配置という点では、むしろ、辺地だけでなくその周

政 策

辺の、地理的条件に恵まれず人口が減って辺地にも該当しないような地域の住民の利用も見込んだ施設の整備が行われることが現実的であろう。現行の人口要件を緩和しなくともこうした施設の整備、配置を工夫していけば、きめ細かな対応は可能と考える。

(2) 辺地度数

まず、辺地度数については、現状にそぐわない項目の見直しが必要である。ア、無点灯戸数の割合、電気供給制限時間、電話がないことによる加算について

全国の辺地度数状況調査の結果、「無点灯戸数の割合、電気供給制限時間及び電話がないこと」による加算については、現在加算実績が皆無となっており、廃止を検討すべきであろう。

イ、「飲料水を主として天水又は川水から求めていること」による加算について

「飲料水を主として天水又は川水から求めていること」による加算については、同調査によれば未だ約二割の辺地で該当するという結果が出ている。ただし実態を聴く限り、こうした辺地では川水や湧水を簡易な施設で揚・配水しているケースが多く、市町村としても辺地法制定以来現在まで水道施設を整備せず至っていることを考えると、法制定当時想定していたような、生活に著しい不便を生じているという状況ではな

いと考えられる。したがって、現在の「三〇点」という制度創設時の加算点数を今後そのままにしておくことはいかがか。なお、へき地教育振興法によるへき地学校の指定の場合の飲料水関係の加算の上限は、「一〇点」とされている。

仮りに点数を見直した場合には、辺地から外れるところも予想されるが、既に整備計画をもっていたり、翌年度以降の事業計画が明らかな場合等には、一定の経過措置を講ずる必要はある。

次に、地方団体の意見等にあった主な項目について検討する。ア「医療機関」の定義について

現行では、辺地度数算定上の「医療機関」の定義は、最短の距離にある病院又は診療所をいう」とされているが、近くにある診療所や個人病院より総合病院を利用するケースが多いので総合病院（平成九年改正前の医療法に規定する総合病院の定義は、一〇〇床以上で内科、外科、産婦人科、眼科及び耳鼻咽喉科を有する病院）までの距離で算定してほしいという意見もある。

しかし、県によつては、総合病院の数が少ないため、そこまでの距離で算定すると極端に点数が上り辺地数が増加するところがあること、また、総合病院の概念自体が現行の医療法からなくなっており、総合病院と呼称することが自由になっているため、混乱が予想されること、さらに、へんびな程度を算定する場合、応急的な初期の治療ができる診療施設があるかどうかポイントであり、総合病院までの距離で算定する必要はないという意見もあること等から、敢えて定義を変える必要はないと考える。

長野県と鹿児島県の調査によると、辺地における農業集落排水施設、漁業集落排水施設、地域し尿処理施設（コミュニティプラント）、合併処理浄化槽等による汚水処理率は、長野県が三〇・六％鹿児島県が三三・三％（平成十年度末全国平均六六・三％）と、未だ低い水準である。

しかし、下水道整備率の全国平均自体、合併処理浄化槽を含めても六六・三％であり、合併処理浄化槽を除けば五九％程度である。また、市町村間でも整備状況には差がある。辺地においてはまだまだ整備率が低いので整備を推進する必要があるが、辺地以外の地域との比較で加算の対象とまでとする必要があるのか。

これまで飲料水関係についても普及率による加算という考え方は採っておらず、公共施設の整備状況と加算項目は別に考えるべきではないが、「高齢化率」を加算点数に加えるか。

辺地の高齢化率は確かに他の地域に比べ高くなっている。しかし、高齢者が多いということとは実態としてあつても、それが辺地の基準となるかは疑問であり、生活環境の不便さの基準とは別問題であると考ええる。

平成十三年度ふるさとづくり賞募集地域活性化などに取り組む町村の多数応募を

平成十三年度ふるさとづくり賞募集

地域活性化などに取り組む町村の多数応募を

全国町村会も後援しているふるさとづくり賞が今年度も実施される。同賞は、地域の活性化などで優れた活動を展開している市町村・住民団体・企業から募集し、顕彰するとともに、その活動に学び、ふるさとづくり運動の普及、拡大に資するといふもの。

- 活動内容
  - 地域文化・コミュニティ・スポーツの振興、資源リサイクルや地域環境保全、高齢化問題・福祉問題、快適環境の創造、外国人との共生活動、青少年健全育成活動など。
- 対象
  - 市町村、住民集団、企業含む商店街連合会などの企業連合体。
- 応募方法
  - 活動記録を四千文字以内にとり、(原稿は原則としてA四判のワープロ原稿とし、一枚当たり千二百字程度とする)応募用紙及び補足資料を添付し、都道府県新生活運動等協議会へお送りください。応募締め切りは六月十八日(月)です。
- 賞
  - 内閣総理大臣賞、内閣官房長官賞等。
  - 主催
    - (財)あしたの日本を創る協会、都道府県新生活運動等協議会、読売新聞社、NHK。
  - 後援
    - 全国町村会、全国知事会、全国市長会、内閣府、総務省、文部科学省、経済産業省、日本商工会議所、全国商工会連合会(社)、日本青年会議所、(財)長寿社会開発センター、(財)こども未来財団。

なお、問い合わせ先及び応募用紙申し込みは、  
〒100-0001  
千代田区日比谷公園一 三市政会館内  
(財)あしたの日本を創る協会「ふるさとづくり賞」係へ  
TEL 〇三 三五〇一 八〇〇一  
FAX 〇三 三五〇一 八〇〇四  
E-mail ashita@netoy.ne.jp

## 政 策

工 その他

このほか、「携帯電話が通じないこと」を加算の対象としてはどうかという意見もあった。

携帯電話が通じないことが、著しい格差といえるかどうかである。携帯電話は、生活上の利便性という点では今日的なニーズに違いないが、一般の電話がどの家庭にも設置され、日常生活の中で主たる通信手段となっていることを考えると、加算対象とするまでの必要性は低いのではないが。

なお、携帯電話など移動通信用の鉄塔整備については、もっぱら電気通信事業者が行っているわけであるが、過疎地域や辺地など採算性の低い地域においては、都道府県と市町村が事業者から一定の負担を求めて通信用鉄塔整備を行っている。その場合の市町村負担については、過疎対策事業債や辺地対策事業債の対象とされており、整備の推進が図られているところである。

## 4 総合整備計画について

現行制度では、辺地法に基づいて公共的施設の整備を行おうとする市町村は、あらかじめ都道府県知事と協議の上、当該市町村の議会の議決を経て、整備しようとする辺地ごとに総合整備計画(概ね五年程度)を定め、総務大臣に提出しなければならぬこととされている。

この場合、市町村は、辺地ごとに「辺地の状況」、「公共的施設の整備を必要とする事情」及び「公共的施設

の整備計画」を記載した計画書を策定し、まとめて議会の議決を経、都道府県を経由して総務大臣に提出している。

しかし、この方式によれば、整備の必要の都度、必要な辺地のみが計画が策定されるので、既に整備が済んだ辺地、今後整備を予定している辺地、計画を策定する予定のない辺地など、その市町村の辺地の全体像の一覧性がないことと、その市町村の辺地対策全体の考え方が把握できないという問題がある。

また、このことは、市町村が辺地全体をみて計画的、効率的に辺地対策を実施していく上でも疑問がある。

先に述べたように、今後なお、八〇〇ヶ所余りの辺地で整備が予定されており、引き続き辺地法による支援が必要であるが、残された格差の早期解消のため、辺地対策事業の計画的な執行と適正な実績評価を行っていくことが必要である。

そのため、総合整備計画についても、現行のよりに整備の必要の都度、必要な辺地の施設整備計画を策定するというだけでなく、併せて、市町村が、圏域内の辺地全体についての今後の対策の考え方や整備方針、整備計画をまとめ、定期的(概ね三年程度ごと)に、辺地対策事業の成果を検証しながら、所要の見直しを行っていくことが必要である。このことにより、当該市町村の辺地対策について、より総合性及び計画性が確保されるとともに、効率的な事業の推進が図られるものと考えられる。

## 市町村振興(サマージャンボ)

## 宝くじが1枚300円で発売されます。

- 発売期間 平成13年7月16日(月)  
～8月3日(金)
- 抽せん日 平成13年8月14日(火)
- 当せん金支払い開始日  
平成13年8月20日(月)

1等・前後賞合わせて3億円の豪華版!  
2等だって1億円!!

1等 2億円×44本/前後賞各5,000万円  
2等 1億円×132本

1億円以上の高額当せん者が昨年の倍!  
昨年 88人 → 今年 176人

サマージャンボ宝くじの収益金は、各都道府県市町村振興協会を通じて全国の市区町村の災害対策や明るく住みよい街づくりなどに使われます。



(この写真は平成13年度のポスターの図柄です)

財団法人 全国市町村振興協会

〒102-0083 東京都千代田区麹町4-3-3  
電話 (03)3237-9741

フォーラム

平成12年度 地域づくり自治大臣表彰

活力のあるまちづくり・産業経済部門



現地レポート

島根県

あ ま ちょう  
海 士 町

島じゃ常識 さざえカレー

海士町の概要

海士町は、島根半島の北東約六〇〜八〇kmの日本海に浮かぶ隠岐諸島の中で島前三島の中央に位置する「中の島」です。一二二一年の承久の乱に敗れた後鳥羽上皇の配流の地でもあります。面積三三、四四平方キロメートルの小さな島で、人口は、昭和二十五年の約七千人を最高に減少の一途をたどり、過疎化高齢化がどんどん進む中、平成十二年度の国勢調査では、二千六百七十二人まで減少しています。

基幹産業は、漁業・農業と観光業ですが、漁獲量の減少と市場価格の低迷等により、漁業を取り巻く環境は大変厳しく、農業においても、高齢化や後継者不足に遊休農地の出現など、多くの問題が生じてきています。また、観光は通観型観光のため、滞在型・体験型観光の推進が課題としてあり、ハード先行の基盤整備から観光と一体化した一次産業の振興、特産品開発と連携した一次産業の振興等、新しい町づくりが求められていました。

「さざえが華麗」に变身

ものづくりからの地域振興を指して取り組んだ一番バッター

が、島じゃ常識「さざえカレー」の開発です。

海士町には、地場資源のサザエを使用した「さざえカレー」の食文化があり、町内の各家庭で食されてきました。この「さざえカレー」のレトルト化に、平成八年度から島根県の県単補助事業（住んで幸せしまねづくり事業）を活用して取り組みを始めました。

簡単にレトルトカレーの開発といっても、その分野では全くの素人集団であり、開発コンセプトの確立とレシピづくりについては（株）リクルート地域活性化部に委託しました。

そのレシピに沿った試食品づくりに地元の人加工グループが取り組み、材料の切り方やだし汁の取り方といった料理の基本的なことから指導を受け、味の安定化に向けて研鑽を積み、マーケティング調査やレシピの数値化、食品製造販売に関する衛生管理指導等によって準備を進め、完成までに三年を要しました。



フォーラム



さざえカレートの箱詰め作業

事業の運営母体もJAへ位置付け、平成十一年度には商品の販売が始まりました。

初年度は製造量の問題もあって隠岐島内の限定販売でしたが、製造工程の合理化と調理機器の更新を行うことにより、十二年度からはピーク時には月一万食の製造もこなすようになりました。そして、島外の販路も開拓できるまでになり、順調な滑り出しを見せています。また、販売開始以来あらゆるメディアで紹介され、島じゃ常識」というフレーズとともに海士町のPR役としても大いに成果をあげています。  
しかし、成功への道も決して順調ではありませんでした。

取り組みの二年目、担当者の異動となかなか結果の見えないソフト事業の取り組みに対する庁内推進力の低下、現場スタッフの意気込みづくり、おまけに試作品の評判の悪さ等、完成までのハードルはたくさんありました。事業を続けるのか止めるのか迷っている海士町に対して檄を入れたのが、自分の事業のように熱い情熱を注いだ県の補助事業担当者やリクルート地域活性部の面々でした。それに後押しされるように取り組みが続けられ、今の結果に繋がったところもあります。

海士町のものづくりは、特産品のみならず、人のネットワークという財産も生み出しました。



にぎわいを見せる夕市

「キンニヤモニヤの変」によるまちづくり

地域の生き残りをかけた大競争時代を生き抜くため、「自らが汗を流してわが町の自慢になる顔をつくらう!」と、行政と住民が一緒になって「変」を起こしました。

この変は、郷土民謡「キンニヤモニヤ」にうたい込まれている町の自然や人情、生き抜く術といったものと、これからの海士町を創っていくために「もの見方」「もの考え方」など、あらゆる面で変わっていかねばならないと言う努力目標を重ね合わせて作られた本町の第三次総合振興計画のテーマタイトル「キンニヤモニヤの変」のことです。

住民の意識改革をつながし、発想の転換による地場の見直し、地域資源の活用という精神の基に、ここに住んでいる人たちがいつまでも住んでいたい、住んでいて良かったと思える町をめざして「人づくり」「ものづくり」「健康づくり」を三本柱として、滞在型・体験型交流事業を核とした町づくりを目指しています。

異業種メンバーによる「親類倶楽部」の結成!

「キンニヤモニヤの変」の策定

より少し早く、海士町の将来に不安を抱く有志がまちづくりの先駆者である大分県湯布院町を訪ね、まちづくりに取り組んでいる多くの方々と話し合い、メンバーそれぞれが何かを感じ取って帰り、湯布院町の親類倶楽部同様に町内に「中の島親類倶楽部」を結成しました。

彼らの取り組みは、まず「市」の開催からでした。町内で消費されている生鮮食料品の大部分は島外からの仕入れ品であり、美味しくて新鮮な地元生産品の地元消費を推進しようと、「鏡ヶ浦夕市」を毎週土曜日に開催しました。採れ

選ぶなら東洋の

元金保証 安全・確実 **ビッグ**

〈収益満期受取型〉●2年・5年●1万円単位●設定日から1年以上上たてば、中途換金も可。

**東洋信託銀行**

本店 〒100-0005 東京都千代田区丸の内1の4の3 ☎03(3287)2211



フォーラム

岩がきオーナーへの生育状況説明会



さざえカレーに続く特産品として、全国名水百選の「天川の水」と、地元酒米「改良雄町」を使った、海士の旨酒「承久の宴」を製造しました。純米吟醸酒の上品でキレのある味に仕上がりに、土産品や贈り物として地元住民も利用しています。

二番バター・三番バターを求めて

たての新鮮な野菜やくだもの、海産物などを店頭に並べ、地元消費を推進しています。今では、すっかり定着し、生産者数や品数も格段に増えてきており、ものづくりの視点と消費者の購買意識も変わってきています。

また、「岩がきのブランド化」にも取りかかりました。隣の西ノ島町で岩がきの養殖に成功したことから島前三町村で岩がき養殖への取り組みが始まり、海士町としては、すべて手作業による岩がき養殖の作業工程について、生産者の協力を得ながら洗浄種分けの機械開発を進めるとともに、岩がきのPRを展開してきました。

地元でも、岩がきのオーナー制や料理研究が進められており、岩がきに着目する機運が高まっています。町としては、岩がき養殖による特産品づくりだけでなく、企業化による雇用の創出も視野に入れ、定住対策の一環としても支援を続けていこうと考えているところです。

平成十一年度には、十数年来の糖尿病対策への取り組みにより保健文化賞を受賞。十二年度には地域づくり自治大臣表彰受賞と二年連続しての大臣表彰の栄を受けたことは大変な喜びであり、更なる励みとしてまちづくり活動が進められているところです。

(海士町企画振興室 浜見敏明)

温泉よりもっと『温泉』!

準天然

トロン温泉



自治体事例＝ごみ焼却施設の余熱を利用した埼玉県朝霞市の「憩いの湯一湯〜ぐうじょう」

★自慢のふるさをつくりませんか?! トロン温泉  
地域が誇れる自慢の施設に自治体も、住民も満足しています

★“活” トロン温泉で若返るふるさと  
高齢化社会の救世主として評価が高まる究極施設です

★トロン温泉がつくる元気な街!  
数100の自治体がトロン温泉を設置し、実績を上げています

★“夢舞台” 歓声が聞こえるトロン温泉  
老若男女が集う新コミュニティ施設として、自治体の新名所に

◆ランニングコストが天然温泉の1/10で済むトロン温泉は、行財政改革の救世主です。

◆数100の自治体が、天然温泉からトロン温泉に切り替えて成功しています。

企画立案から設計施工、施設運営まで協力します/富士山麓入浴施設の体験入浴セミナー申し込み・資料請求を受け付け中

(株)日本トロン開発協会 〒102-0073 東京都千代田区九段北 1-14-12 TEL : 03-3221-1601(代) FAX : 03-3221-1361

## 随 想

生い立ちから  
今日の公務員として

福 岡 県  
く 手 町 長  
鞍 原 彌 榮  
篠

随  
想

「彌榮」の名刺を出しますと大半の方は、私の顔を見て、失礼ですが、とする人と素直に「いやさか」と呼ぶのですかと問われる人、その都度「やさか」と申しますと申し上げ、名前の由来を説明することが多くあります。

長男を亡くし次男の私を後取りにするため父が神頼みとして神官に名付をお願いしたものであり、後年ある用件で神官宅を訪問した時、玄關よりよく見える鴨居に彌榮としての額があり、これが私の誕生となったものと感じたのであります。

私は、八歳にして母を亡くし三百安の祖母育ちですが、一つだけ羨として羨しいものがありました。

それは、名前を大切にすることとして、毎朝の四方拜と仏前に手を合わせることにあり、今日でも神仏の加護として念ずれば生ずとしているのです。

戦前戦後の教育を受け昭和二十五

年に奉職し半世紀の公務員生活で、その間幾多の困難な出来事として心に残るものがあり、心の支えは、奇跡は信仰からとし、棄てる神あれば捨つ神あり、人事を尽くして天命を待つとされているのであります。

その一は、十八歳にして奉職し、同年八月に事情あつて国勢調査の責任業務を命じられたのであります。

十月一日の調査であり、期間的猶予もなく知識もなく六〇名の先輩の皆さんに調査員の心得と内容等の説明をした時は、足は震え、心臓はどきどきし、しかも皆さんから落ちついてと声をかけられ赤面の思いをし、心の中で神頼みをしたことを覚えております。

結果は、総理大臣賞を受賞することになり以後公務員生活の糧としていたのです。

その二は、昭和五十一年に産業課長を拝命した時、第二次農業構造改善事業による農業近代化施設整備事

業として、トマトハウスの造成であります。

農家は、農地の圃場整備が本来の目的であり近代化施設建設に約二ヶ月間毎夜のごとく自分自身に叱咤し、協議を重ねた結果、十八棟軽量鉄骨ハウスの実現を見たのであります。

建設初年度の台風は、物件未引渡のため職員で対応し大事なく、翌年は、台風に充分注意するよう申し渡しをし、物件の引渡しをしたのであるが、九月十五日の台風には農家の皆さんは、敬老会に参加、ビニール撤去の備えなく一八棟の内、一七棟は見るも悲惨な姿で倒壊したのであります。

それから厳しい再建の協議を進めることになり、協議は進展せず、ある晩地元協議の帰り、倒壊現場の田の畔に腰を掛け、一人月を仰ぎ神頼みをしたのであります。

その後、長期間苦しみの協議でしたが、最終的には、再建することができたのであります。

その三は、昭和五十四年に施行された日本国有鉄道の再建法に基づく地方ローカル線の廃止であります。

本町の中央部を縦走り、四ヶ所の駅がある国鉄室木線が廃止対象となり、昭和六十年に廃止されたのであります。

室木線は、明治四十一年に開通約七十七年間に亘り通勤、通学、通院、買物等日常生活に欠かせないものがあり、廃止には住民集会等根強い反対運動がなされたのであります。

一方、本町の将来を考え建設的な取組みを強く要望される人もあり、内容的には、本町の北部を通過する国鉄筑豊線に新駅を設置し室木線跡地を道路化し、効率的利用をすべきであるとする意見があり、反対運動の業務と建設促進の水面下の業務にと長年苦しみ、ここでも神頼みをしたところでありました。

五年有余の結果、建設計画を取り入れたのであります。

平成六年厳しい選挙の中、町長に就任、神仏に敬信敬仰し、何事にも忍の一字で堪忍は一生の宝とし一日の休みなく職務に専念いたしましたのですが、一昨年十二月に心筋梗塞狭心症で倒れ、手術台では「我が人生これまで」かと思つた事があり、不思議にこの時は、怖さも寂しさもなく、ただ天命を待つとする心境でありました。

今考えると天命を待つ心であつたことは、日頃の神仏に対する敬信敬仰から生まれたものと感じているところでありました。

手術の結果職務復帰することができましたが、入院と同時に十二月議会はもとより各種行事に欠席する等迷惑をかけ、今にして町長としての使命の重さと健康は富に優ることを痛感いたしているところです。

執筆の依頼を受けた時、人生所感等自由とありましたので、まもなく七十歳を迎えるにあたり、苦しみの中、喜びの心に残るものを題材いたしました。お許しを下さい。

## 情 報

## 政策リーダー

## 政策リーダー

## 「女性国家公務員の採用・登用の拡大に関する指針」を策定―人事院―

人事院は、五月二十一日、「女性国家公務員の採用・登用の拡大に関する指針」を策定した。

指針は、男女共同参画社会の実現に向けて各府省が、「積極的改善措置」により女性国家公務員の採用・登用の拡大を図り、男女間の格差を計画的に解消していくことを目指して策定したものである。

具体的には、採用試験の合格者や昇任・昇格対象者に占める女性職員の割合に留意した目標を設定することと明記している。

また、勤務環境の整備等として①仕事の進め方の見直し及び意識改革の推進・女性職員、男性職員共に働きやすい勤務環境の整備②全職員を対象に男女共同参画の実現に向けての意識啓発③育児休業制度の拡充等職業生活と家庭生活の両立のための必要な支援策及び休業等における代替要員の確保策等の推進④子の養育・家族の介護が必要な職員の異動については、配慮することとしている。

各府省は、年内を目標に二年度までの目標や具体的取り組み等を定めた計画をまとめ、「女性職員の採用・登用拡大推進会議」（仮称）を定期的に開催、情報交換の場とし、計画の進捗状況、女性職員の採用・登用拡大の事例等について人事院は、定期的に公表するとしている。

個人住民税研究会報告書  
まとまる ―総務省―

総務省の個人住民税研究会（座長・矢野浩一郎 救急振興財団理事長）は、このたび報告書を取りまとめた。

これは、地方分権の進展に応じた個人住民税のあり方や、個人所得課税の諸外国との比較という問題点を踏まえ、諸外国の地方個人所得税の調査等により、個人住民税の充実の方向について取りまとめたもの。

これによると、個人住民税の税制としてのあり方については、所得割の課税標準については、所得控除について、個人住民税独自の控除を行う原則は現在でも合理的としながらも、外国と比較すると各種控除によりかなり浸食されていると指摘している。

資産性所得については、所得税で源泉分離課税が選択された場合の株式譲渡益課税等について、一部の所得のみ個人住民税の負担を求めないことは課税の公平上の問題があり、適正化を図るよう指摘している。

均等割については、現在、非常に低い水準にとどまっているため、十分な税収を期待すべきものではないが、タックス・ミックスの観点からも重要であるので、抜本的に検討する必要があるとしている。

また、個人所得課税における個人住民税の占める割合の拡大策として、所得税の最低税率部分の一部を個人住民税に移譲し、同税の税率を一律一〇%の比例税率とし、三兆円の税源移譲を図るという案が示されている。

農業者年金基金法の改正法案成立  
来年一月一日施行

農業者年金は、農業経営の近代化や農地保有合理化等の政策目的を果たし、農業者の老後生活の安定に寄与してきたが、高齢化の進展や担い手不足による経営移譲率の低下、保険料負担の増高等による保険収納率の低下等により農政上のみならず年金財政上の大問題に直面し、その存続について検討がなされてきた。

今回の改正は、食料・農業・農村基本法の理念に即した政策年金として抜本的な改革を行うもの。

改正の主なポイントとしては、①加入要件を農地の権利名義を有する者から農業に従事する者に拡大し、②財政方式を、現役世代の保険料を引退世代の年金に充てる賦課方式から、納付された保険料を積立・運用して年金を払う積立方式に変更、③一定の要件を充たしている意欲ある担い手に対して、最大期間二十年で十分の三を基本とする政策支援措置を行う等となっている。

今回の改正について、採決に先立って行われた参考人質疑での意見を集約すると、「農業者の保険料負担も限界にあることから、受給者の負担を最小限に圧縮するなど農業者の意見を踏まえた上、経営移譲の年齢制限の撤廃や保険料の助成制度の新設など現状にあった画期的な仕組みと評価できる」とする一方、「加入者の減少や旧制度の破綻は農政の責任」との厳しい意見もあった。新制度への円滑な移行と安定的な運営が望まれる。

# 都心に生まれたゆとりとやすらぎの空間

## くつろぎを最優先にこだわった客室

(室料)  
**シングル** 131室 8,500円より  
**ツイン** 18室 16,000円より  
 8~16F (2名)

客室は広めでシングル18㎡ 羽毛寝具により心地よい睡眠に配慮いたしております。すべての客室は快適な7階以上の上層階に配され、リラックスしていただくための静かな空間を作り上げました。



シングル

官庁街に近く、最適なロケーションを誇る 全国町村会館。  
 一流ホテル(帝国ホテルグループ)との提携による上質なサービスと、味わい豊かな料理、ゆとりのある客室で皆様をおもてなしいたします。



## 東京での週末・祝日のご利用に特別サービス

### 特別サービスとして

1 宿泊料金を最大20%割引いたします。

(各行事の際に、町村より一括してご宿泊をお申し込みいただいた場合は、すべて会員の特別料金を適用いたします。)

2 地元よりの特産品など、持ち込みは自由です。ご希望により調理もいたします。

ご宴会などのお料理は、ご希望とご予算に応じ、洋食・和食のいずれもご用意いたします。



ホール

- 在京出身者の集いなど 町村主催の各種行事
- 自治大学校などの交友会
- 職員旅行・家族旅行
- 小・中学校の東京での行事参加

## 東京観光の拠点に最適

土・日・祝日ご宿泊<特別料金>(室料)

**シングルA** 6,800円(通常料金 8,500円)

**ツインA** 12,800円(通常料金16,000円)

金曜のご宿泊は通常料金の15%OFFにてご利用いただけます。

### 東京観光地へのアクセスガイド

- 東京ディズニーランド / 地下鉄永田町駅からJR舞浜駅まで約34分
- 浅草 / 地下鉄赤坂見附駅から浅草駅まで約27分
- 東京タワー / 地下鉄永田町駅から御成門駅まで約25分
- 後楽園遊園地 / 地下鉄永田町駅から後楽園駅まで約10分
- 東京都庁展望室 / 地下鉄赤坂見附駅から新宿駅まで約10分



[交通案内]  
 有楽町線・半蔵門線・南北線  
 「永田町駅」3番出口徒歩1分  
 丸の内線・銀座線「赤坂見附駅」徒歩5分  
 タクシー 東京駅から約20分

[宿泊利用助成券契約市町村職員共済組合等一覧]北海道市町村職員福祉協会・青森県・福島県・茨城県・栃木県・群馬県・埼玉県・千葉県・東京都・神奈川県・山梨県・新潟県・富山県・石川県・福井県・長野県・岐阜県・静岡県・愛知県・三重県・滋賀県・京都府・兵庫県・奈良県・和歌山県・鳥取県市町村職員互助会・島根県・鳥根県市町村職員年金者連盟・岡山県・広島県・山口県・高知県・福岡県・長崎県・熊本県・大分県・宮崎県・鹿児島県・沖縄県・地方職員共済組合(団体共済部)

ご予約・お問い合わせは **全国町村会館**

TEL:03(3581)0471 FAX:03(3581)0220  
 〒100-0014 東京都千代田区永田町1丁目11番35号